



# CITTA' DI ANZIO

---

AREA TECNICA

## DETERMINAZIONE

N° 45 DEL 02/10/2019

**OGGETTO: Lavori di riqualificazione dell'arredo urbano  
completamento del Lungomare Via Ardeatina - tratto finale.  
Aggiudicazione in favore di SO.CO.BE.AN. srl - CIG:  
73657633EA.**

## Il Dirigente AREA TECNICA

### Premesso

CHE con Deliberazione di C.C. n. 75 del 28.12.2018, è stato approvato il bilancio di previsione finanziario 2019-2021 (art. 11 d.lgs. 118/2011);

che con delibera di G.C. n. 28 del 21.03.2019, è stato approvato il Piano Esecutivo di Gestione 2019;

### Tenuto conto

CHE ai sensi dell'art. 3 del d.lgs. 118/2011, a far data dal 01/01/2016 le Amministrazioni pubbliche territoriali e i loro enti strumentali in contabilità finanziaria conformano la propria gestione al principio della competenza potenziata secondo il quale le obbligazioni attive e passive giuridicamente perfezionate, sono registrate nelle scritture contabili nel momento in cui l'obbligazione sorge ma con l'imputazione all'esercizio nel quale esse vengono a scadenza;

CHE con determina 2^ U.O. n. 6 del 06.06.2017, successivamente modificata ed integrata con determina 2^ U.O. n. 87 del 11.09.2017, è stato approvato il progetto esecutivo dei "Lavori di riqualificazione dell'arredo urbano completamento del lungomare Via Ardeatina -tratto finale", predisposto dall'Arch. Fabrizio Garzia, con un costo complessivo di € 1.980.000,00, con il seguente quadro economico:

<b>A)</b>	<b>Importo Lavori da computo</b>			€	<b>1.507.648,34</b>
	costi sicurezza			€	61.962,93
	<b>Sommano lavori</b>	€	<b>1.569.611,27</b>		
<b>B)</b>	<b>Somme a disposizione dell'Amm.ne</b>				
B1	Imprevisti			€	78.480,56
B2	Per lavori in economia: allestimento aree impianto ricarica, allacci e quanto necessario al completamento			€	14.744,46
B3	Fornitura n. 2 impianti carica auto elettriche			€	54.668,00
B4	Generali			€	5.000,00
B5	Per fondo art. 113 D. Lgs. 50/16			€	31.392,23
B6	Spese tecniche supporto al RUP			€	8.200,00
B7	Spese tecniche relazione geologica			€	5.000,00
B8	Spese tecniche rilievi prog. e sic. fase esecutiva			€	24.563,94
B9	Spese inarcassa 2% di B7			€	100,00
B10	Spese inarcassa 4% di B6 e B8			€	1.310,56
B11	IVA A+B1+B2			€	166.283,63
B12	IVA (geologo) B7- B9			€	1.122,00
B13	IVA (spese tecniche+fornitura) B3-B6-B8-B10			€	19.523,35
	<b>Totale</b>			€	<b>1.980.000,00</b>

CHE con Determinazione Dirigenziale 2^ U.O. LL.PP. n. 26 del 21.02.2018, veniva indetta gara tramite procedura aperta - di cui agli articoli 3, comma 1, let. sss) e 60 del D. Lgs. n. 50/2016 - per l'affidamento dei "Lavori di riqualificazione dell'arredo urbano completamento del Lungomare Via Ardeatina -tratto finale", per l'importo complessivo di € 1.569.611,27 oltre IVA 22%, così distinto: per lavori a base d'asta € 1.507.648,34 oltre IVA 22%, per oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso € 61.962,93 oltre IVA 22%, categoria OG3, cl. IV - senza suddivisione in lotti;

CHE la spesa di € 1.980.000,00 verrà finanziata come segue:

- in quanto a € 1.544.400,00 (78%) con contributo concesso dalla Regione Lazio, ai sensi della legge 28.12.2007 n. 26 art. 41;
- in quanto a € 435.600,00 (22%) con fondi a carico del bilancio;

**CHE**, le procedure di gara, sono state espletate attraverso la costituita Stazione Appaltante formalizzata tra i Comuni di Anzio ed Ardea, in data 05.08.2016, attraverso Accordo Consortile;

**CHE** a seguito della pubblicazione del Bando di gara facevano pervenire le loro offerte n. quattrocentoquattro (404) operatori economici;

**CHE** con Determinazione n. 10 del 23.05.2018 – Area Tecnica – è stato costituito il seggio di gara;

**CHE** i concorrenti ammessi, a seguito dell'apertura della documentazione amministrativa, sono stati quattrocentotre (403);

**CHE** con determinazione n. 20 del 15.10.2018 i lavori di che trattasi sono stati aggiudicati all'impresa Sabina Conglomerati S.r.l., con sede in Poggio Catino (RI) 02040 – Via Provinciale Finocchietto, Km. 3 - C.F. e P.IVA: 00555050574, per l'importo complessivo di € **1.109.009,63** oltre IVA 22%, così distinto: per lavori € 1.047.046,70 oltre IVA 22%, al netto del ribasso offerto del **30,551%** più oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso pari a € 61.962,93 oltre IVA 22%;

**CHE** con determinazione n. 24 del 14/11/2018 veniva disposta la sospensione in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quater, comma 2 della L. 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i, dell'efficacia della Determinazione Area Tecnica n. 20 del 15.10.2018, nelle more delle verifiche tecnico-amministrative, relative al procedimento di aggiudicazione definitiva dei lavori in argomento;

**CHE** successivamente con determinazione Area Tecnica n. 27 del 28.11.2018 si è dato avvio al procedimento di annullamento dell'aggiudicazione di cui alla suddetta determinazione Area Tecnica n. 20/2018;

**CHE**, con determinazione n. 2 del 18.01.2019 si è proceduto all'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21 *nonies*, comma 2 della L. 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii., del verbale n. 15 del 24/9/2018, del provvedimento di aggiudicazione disposto con determinazione n. 20 del 15.10.2018, ed all'individuazione della soglia di anomalia e conseguentemente dell'offerta al prezzo più basso, della relativa graduatoria e dell'aggiudicazione disposta con la suddetta determinazione dirigenziale n. 20/2018 in favore di Sabina Conglomerati S.r.l.;

**CHE**, con determinazione Area Tecnica n. 3 del 19.02.2019, i “**Lavori di riqualificazione dell'arredo urbano completamento del Lungomare Via Ardeatina –tratto finale**” sono stati quindi aggiudicati all'impresa **CREDENDINO COSTRUZIONI S.P.A.** con sede in Via Verdi n. 18, 80133 Napoli, C.F./P.IVA 07516400632 per l'importo di € **1.104.622,37** oltre IVA 22% così distinto: per lavori, € **1.042.659,44** oltre IVA 22% al netto del ribasso offerto del **30,842%** più oneri per la sicurezza pari ad € **61.962,93** oltre IVA 22%;

**CHE** successivamente a tale aggiudicazione con nota prot. 14384/2019 del 14.03.2019 l'impresa CO.GE.PAR. srl con sede in Veroli (FR) Via Valle Amaseno, 59, operatore economico partecipante all'appalto di che trattasi, presentava istanza di accesso agli atti, di visione ed estrazione in copia, delle offerte economiche relative esclusivamente a n°2 concorrenti su 403 offerte valide presentate;

**CHE**, a seguito di detta richiesta, nel collazionare gli atti relativi all'istanza di accesso, il RUP ha notato la difformità nell'offerta economica, presentata dalle due ditte oggetto di accesso agli atti, tra quanto indicato in cifre e quanto indicato in lettere.

**CONSIDERATO** che la norma e il disciplinare di gara indicavano che in caso di discordanza tra il ribasso in cifre e quello espresso in lettere avrebbe prevalso quello in lettere, il RUP, Arch. Gianmarco Tonon con nota prot. 15905/2019 del 21.03.2019, ha richiesto al Dirigente Area Tecnica, la sospensione della Determinazione di aggiudicazione, in attesa delle verifiche tecnico-amministrative del caso;

**CHE** con determinazione Area Tecnica n. 22 del 29.03.2019, veniva disposta la sospensione in autotutela, ai sensi dell'art. 21 quater, comma 2 della L. 7 agosto 1990 n. 241 e s.m.i, dell'efficacia della Determinazione Area Tecnica n. 3 del 19.02.2019, nelle more delle verifiche tecnico-amministrative, in quanto la difformità riscontrata avrebbe inciso sul calcolo della soglia di anomalia e di conseguenza sull'individuazione del nuovo concorrente aggiudicatario definitivo dei lavori in argomento;

**CHE** con nota prot. n. 20073/2019 del 10.04.2019, il Dirigente Area Tecnica, di concerto con il RUP, Arch.

Gianmarco Tonon hanno presentato segnalazione di quanto avvenuto, all'ANAC, all'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato, al Responsabile dell'Anticorruzione del Comune di Anzio ed alla Regione Lazio, in qualità di ente finanziatore dei lavori in argomento e con nota prot. 21102/2019, è stato presentato esposto al Commissariato di Polizia di Stato di Anzio;

**CHE** con nota del luglio 2019 l'Autorità Garante della Concorrenza e del Mercato ha evidenziato l'assenza di evidenze sufficienti per ricondurre l'esito della gara ad una intesa restrittiva della concorrenza;

**CHE** l'ANAC non ha espresso ad oggi alcun parere in merito alla segnalazione di cui sopra;

**ACCERTATO** che la questione attiene al ricalcolo delle offerte presentate, ai fini del successivo calcolo della soglia di anomalia ai sensi dell'art. 97 comma 2, lett. b), del d.lgs. n. 50/2016 e ss.mm.ii., con determinazione Area Tecnica n. 43 del 09.08.2019, si è proceduto all'annullamento in autotutela, ai sensi dell'art. 21 *nonies*, comma 2 della L. 7 agosto 1990 n. 241 e ss.mm.ii., del verbale n. 16 del 29.1.2019, per la parte relativa all'individuazione dell'offerta al prezzo più basso, della relativa graduatoria e dell'aggiudicazione disposta con determinazione dirigenziale n. 3 del 19.02.2019 in favore dell'impresa CREDENDINO COSTRUZIONI spa;

**CHE** con la suddetta determinazione Area Tecnica n. 43/2019, è stato altresì disposto, il riesame delle offerte economiche ed all'individuazione dell'offerta al prezzo più basso;

### **PRESO ATTO**

dell'avviso, prot. n. 44706/2019 del 26/8/2019, di seduta pubblica fissata per l'11/9/2019 relativa al riesame delle offerte economiche e conseguente individuazione dell'aggiudicatario pubblicato sul sito "trasparenza" del Comune di Anzio ed inviato, a mezzo PEC, a tutti i concorrenti;

### **preso atto inoltre**

della seduta pubblica svoltasi in data 11/9/2019, e del relativo verbale n. 17 redatto in pari data, nella quale si individua l'offerta al prezzo più basso in quella presentata dal concorrente SO.CO.BE.AN. srl con il ribasso offerto del 28,025% sull'importo a base d'asta e della relativa graduatoria che ne consegue;

**ACCERTATA** la regolarità contributiva dell'impresa in argomento, attraverso l'acquisizione del DURC Prot. INPS\_16945596 con scadenza validità il 31.12.2019;

**Acquisiti** i certificati del Casellario Giudiziale del Rappresentante Legale dell'impresa risultata aggiudicataria provvisoria;

**Accertata** la regolarità fiscale dell'impresa appaltatrice attraverso l'acquisizione della certificazione rilasciata dall'AVCPASS;

**Acquisita** la documentazione attestante il possesso dei requisiti di ordine generale, in capo all'impresa aggiudicataria;

**VISTA** l'assenza di annotazioni in capo all'impresa **SO.CO.BE.AN. srl** individuata come miglior offerente, a seguito di verifica effettuata presso il Casellario delle Imprese e nelle annotazioni riservate disponibili al sito dell'ANAC;

**PRESO ATTO** di quanto sopra esposto e ritenuto di dover procedere alla formale aggiudicazione - fatta salva la decadenza nell'ipotesi di risultanze negative riguardo la verifica di quei requisiti tutt'ora in corso - della procedura di gara per l'affidamento dei "**Lavori di riqualificazione dell'arredo urbano completamento del Lungomare Via Ardeatina -tratto finale**" in favore di **SO.CO.BE.AN. srl** con sede in Via Angelo Poliziano n. 56, 00185 Roma, C.F./P.IVA 05578941006;

**VISTA** la nota prot. n° 14053 del 09/03/18 a firma del Segretario Comunale "Circolare sul controllo di regolarità amministrativa e contabile nella fase preventiva di formazione degli atti amministrativi - Indicazioni operative"

**VISTA** la nota prot. n° 14434 del 12/03/18 a firma del Dirigente Area Finanziaria "Attuazione Circolare Segretario Generale su esercizio dei controlli";

**In** ottemperanza alle note prot. nn° 14053/18 e 14434/18 soprarichiamate, si dichiara di aver provveduto alla compilazione della check list n. 9 allegata in ~~parte non integrante al presente atto;~~

Determinazione n° 45 del  
02/10/2019

VISTA la propria competenza in materia, ai sensi del D.Lgs n. 267/2000;

VISTO il D.lgs n. 165/2001;

VISTO il D.Lvo n. 50/2016 e ss.mm.ii.;

VISTA la Legge n. 241/1990

## D E T E R M I N A

- a) Le premesse sono parte integrante e sostanziale del presente dispositivo;
- b) Prendere atto di tutti i verbali di gara dal n. 1 23/05/2018 al n. 17 del 11/09/2019, inviati dal RUP quale proposta di aggiudicazione, che allegati alla presente formano parte integrante e sostanziale del presente atto;
- c) Aggiudicare di conseguenza, a seguito delle verifiche effettuate dal RUP, in favore del concorrente **SO.CO.BE.AN. srl** con sede in Via Angelo Poliziano n. 56, 00185 Roma, C.F./P.IVA 05578941006 – attestazione CQOP SOA n. 49959/10/00 con scadenza 12.09.2021 - i “**Lavori di riqualificazione dell’arredo urbano completamento del lungomare Via Ardeatina - tratto finale**”, per l’importo di € **1.147.092,82** oltre IVA 22% così distinto: per lavori, € **1.085.129,89** oltre IVA 22% al netto del ribasso offerto del **28,025%** più oneri per la sicurezza pari ad € **61.962,93** oltre IVA 22%;
- d) Il codice CIG è: 73657633EA;
- e) Provvedere alla comunicazione ai partecipanti ed alla pubblicazione di rito dell’Avviso di gara esperita;
- f) Precisare che ai sensi dell’art. 32, comma 7, del D.Lgs. 50/2016, la presente aggiudicazione diventa efficace dopo la verifica del possesso dei requisiti di ordine generale, in capo all’impresa aggiudicataria, tuttora in corso;
- g) Imputare la spesa complessiva per lavori in attuazione del principio della competenza potenziata secondo il cronoprogramma dell’intervento, rimodulato in sede di riaccertamento ordinario dei residui, così come di seguito indicato:
  - In quanto a € 200.000,00 nell’ esercizio 2019;
  - In quanto a € 1.199.453,24 sul bilancio nell’ esercizio 2020;
- h) Dare atto che la copertura finanziaria dell’intervento di spesa è assicurata come segue:
  - in quanto a € 1.544.400,00 (78%) con contributo concesso dalla Regione Lazio, ai sensi della legge 28.12.2007 n. 26 art. 41;
  - in quanto a € 435.600,00 (22%) con fondi a carico del bilancio;
- i) Dare atto altresì che la spesa complessiva di € 1.980.000.000,00, grava sugli impegni di seguito indicati, precedentemente assunti: 1166/17 – 863/17 – 519/18 – 1896/18 – 650/19 – 547/19 – 651/19 – 693/19 – 735/19 – 41/19 – 12/19;
- j) Accertare ai sensi e per gli effetti di cui al comma VIII dell’ art. 183 del D.Lgs. 267/00, che il programma dei pagamenti è compatibile con gli stanziamenti di bilancio e con i vincoli di finanza pubblica.

**Il Dirigente**

SANTANIELLO ANGELA / ArubaPEC S.p.A.